联合国 S/PV.8647



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六四七次会议

2019年10月25日星期五下午3时举行

纽约

主席:	马特基拉先生	(南非)
成员:	比利时	贝克斯廷•德布伊茨沃夫先生
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	莫里科先生
	多米尼加共和国	莫里森・冈萨雷斯女士
	赤道几内亚	埃索诺・姆本戈诺先生
	法国	米雄先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	斯伊哈布先生
	科威特	阿勒穆纳耶克先生
	秘鲁	杜克洛先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	列普金先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	巴尔金先生

议程项目

索马里局势

19-33576 (C)







下午3时开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

主席（*以英语发言*）：安全理事会现在开始审议其议程项目。

在本次会议上，安理会将听取比利时常驻代表马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫大使以安全理事会关于索马里的第751（1992）号决议所设委员会主席的身份所作的通报。

我现在请贝克斯廷·德布伊茨沃夫大使发言。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（*以法语发言*）：根据第1844（2008）号决议第11（g）段，我谨以安全理事会关于索马里的第751（1992）号决议所设委员会主席的身份向安理会通报6月27日至10月25日期间的情况。

在本报告所述期间，委员会举行了两次磋商。10月3日，根据第2444（2018）号决议第49段，委员会听取了人道主义事务协调厅业务和宣传司副司长关于主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员关于在索马里提供人道主义援助及其任何障碍的第十四次报告的通报。该报告已于10月7日转交安全理事会（见S/2019/799）。

副司长在通报中最后指出，尽管索马里已经走上正确的轨道，在政治、经济、人道主义和安全方面取得了重大成就，但该国仍然容易受到另一场气候冲击或冲突升级的影响。此外，由于供资数额不一，人道主义援助的交付继续受到影响。在这方面，她强调，根据第2444（2018）号决议第48段的规定，必须让人道主义援助不受冻结资产措施的限制。人道主义组织已经集体和单独加强了它们的系统，通过加强审计和报告来确定和发现转移援助物资的风险、评估执行伙伴的能力并评估相关方案。副司长还呼吁人道主义部门采取长期解决办法，以补充持续提供的紧急援助。

10月15日，委员会听取了索马里问题专家小组关于其根据第2444（2018）号决议第54段提交的最后报告的通报。我不在此详述报告的内容，因为预计报告将在未来几天提交给安理会。专家小组协调员在发言中指出，青年党仍然对索马里和该区域构成威胁，已经证实青年党一直在生产自制爆炸物，并对该国南部几乎所有贸易征税，进一步扩大了收入来源。该团体违反人道主义法，再次对平民发起大量袭击。专家小组协调员还指出，索马里联邦政府和联邦成员州之间目前的僵局对索马里的和平与安全产生了影响。专家小组协调员确认联邦政府在公共财政管理领域取得了重大进展，但提到了在这一领域仍需做的工作。

关于武器禁运，专家小组协调员认为，这项措施在很大程度上防止了重型武器抵达索马里，并最终落入青年党和其他武装行为体手中。协调员认识到，自1992年首次实施禁运以来，当前的政治和安全环境已经发生了变化，他指出，专家小组清楚地看到，对禁运应当进行精简、简化和更新，以反映索马里当前打击叛乱的现实。这包括加强对某些化学成分和前体的监测，包括可能被青年党用于制造简易爆炸装置的商用爆炸物。关于木炭进出口禁令，专家小组协调员表示，不再清楚青年党是否从这一贸易中获得大量收入，并建议对禁令进行审查，同时应考虑到禁令对索马里长期和平与稳定的所有影响，这对有效执行安理会相关决议至关重要。

专家小组协调员在结束发言时对委员会的制裁名单发表了评论，该名单已经搁置了几年。他敦促成员国利用定向制裁，阻止索马里境内的破坏性行为，包括军火商、木炭贩运者、恐怖主义资助者、违反国际人道主义法者和政治破坏者的破坏性行为。

委员会成员与专家小组进行了富有成效的意见交流。他们对专家小组在困难情况下开展的工作表示感谢和支持，并希望索马里联邦政府建设性地参与这项工作。在小组最后报告所载的15项建议中，只有一项是针对委员会的。10月18日星期五，委员会一致同意根据专家小组的建议采取行动。委员会正在对该决定采取后续行动。

10月15日，委员会听取了海上犯罪问题全球方案负责人关于国际社会努力打击进出索马里的木炭贸易以及允许恐怖团体和跨国犯罪组织利用漏洞百出的边界来资助其行动的复杂环境的简报。我要强调通报中的两点。

第一，虽然木炭生产为青年党提供资金，但这不是一个重要的资金来源。第二，对木炭贸易的调查显示，青年党与跨国有组织犯罪组织之间存在密切联系，它们的犯罪活动包括贩运人口、毒品及其前体化学品、武器、糖、烟草和制造炸弹的原料。

最后，我要总结关于本报告所述期间武器禁运例外情况的一些数字，以及委员会开展的其他工作。

委员会收到了供应方会员国根据第2142（2014）号决议第4段和第2444（2018）号决议第14段提交的五份交付前通知，以及索马里联邦政府根据第2444（2018）号决议第14和第22段提交的另一份通知。委员会还收到了索马里联邦政府根据第2444（2018）号决议第14和第22段提交的两份交付后确认。根据第2111（2013）号决议第10段分项（g），委员会还收到了九份交付前通知。此外，委员会收到了一个供应国根据第2111（2013）号决议第11段分项（a）发出的一份通知，并且未予以反对。它目前正在审议另一份这样的通知。最后，委员会还收到两项关于武器禁运范围和执行情况的关于澄清的请求，一项来自一个联合国实体，另一项来自一个会员国。

主席（*以英语发言*）：我感谢贝克斯廷·德布伊茨沃夫大使所作的通报。

我现在请希望发言的安全理事会成员发言。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢比利时大使的通报。今天我要借此机会提出三点，第一，制裁制度在维护该区域和平与安全方面发挥的核心作用；第二，我们对即将延长期限的任务的期望；最后，索马里政府与专家小组接触的重要性。

在努力实现向索马里主导的安全过渡这一总体目标方面，我们有着共同的利益。安理会的支持一直是团结一致的。实施武器禁运、木炭禁令和定向制裁是为了支持而不是阻碍索马里的努力。目前的部分武器禁运不仅是为了让各伙伴像联合王国一样支持索马里的安全部门改革，还是为了防止青年党和其他武装团体获得这些武器。

专家小组、安全理事会关于索马里的第751（1992）号决议所设委员会和会员国为了停止木炭贸易所开展的工作——当然是应索马里的请求进行的——导致木炭出口减少。专家小组通过其工作，发现了更多关于青年党使用前体化学品的证据和信息。这些化学品可以用于自制简易爆炸装置，它们已被用来杀死无辜的人。目前有制裁制度来加强索马里的安全。

关于任务延长期限和制裁制度的未来，我们认为，我们的集体目标是达到不再需要武器禁运的阶段，联合王国目前正在向索马里政府提供大量双边支持。我们的支持侧重于建设索马里安全部队的能力，包括武器管理。我知道，其他伙伴也在这样做。

然而，我们目前仍然认为，部分武器禁运对于限制武器和其他原料落入坏人之手至关重要。我们打算提出一项决议草案，使制裁制度更有效，在一个地方制定关键要求，并加强针对青年党的措施，青年党仍是索马里严重关切的问题，也是对该区域日益增长的威胁。我们自始至终愿意并希望与我们的索马里伙伴合作，规划取得进展的道路。我要感谢主席过去一年的工作和专家小组在监测该制度方面发挥的重要作用。

令人无法接受和遗憾的是，索马里没有充分配合该小组的大部分任务，我们要记住，这项任务授权是根据《联合国宪章》第七章设立的。委员会，尤其是委员会主席，继续与索马里接触，寻求解决办法。我认为，委员会和安理会对进展以及寻找前进和解决该问题的方法持开放态度，但为此我们需要索马里与我们接触。

最后，我要再次指出，我们依赖于专家小组的重要工作，在安理会面前的许多问题上也是如此。它的工作是支持索马里的和平与安全。只有通过所有人共同合作，我们支持索马里主导的安全的努力才会具有实效。

霍伊斯根夫人（德国）（*以英语发言*）：我感谢比利时大使作为安全理事会关于索马里的第751（1992）号决议所设委员会主席所作的通报。

我必须重复和强调联合王国代表刚才所说的内容。德国继续全力支持专家小组及其工作。我们还强烈敦促索马里政府与专家小组合作。制裁青年党的手段被用来支持索马里政府。这种制裁要想取得成功，政府与专家小组的合作就很重要，应该符合政府的利益。德国欢迎并支持专家小组打算如上所述在2020年审查木炭禁令，但我们认为木炭贸易的环境影响，特别是在毁林和道路状况恶化方面的影响，应该反映在这次审查中，因为它们已对该国人民和发展产生毁灭性影响。

巴尔金先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢贝克斯廷·德布伊茨沃夫大使今天的通报。他身为安全理事会关于索马里的第751（1992）号决议所设委员会主席所做的工作不仅继续为安理会工作作出贡献，也为推进索马里和该区域和平与稳定的国际努力作出贡献。

尽管取得了积极进展，但索马里联邦政府在建设一个安全、稳定和繁荣国家的道路上继续面临重大挑战。索马里当前持续的人道主义危机仍然令人尤为关切。据估计，索马里有170万人面临威胁生命的粮食不安全，至少有420万人需要紧急人道主义援助。为了索马里的繁荣，必须停止对平民似乎无休无止的周而复始的袭击，包括专家小组最新报告（S/2018/1002）中引述并在联合国专家此前许多报告中重申的情况。

我注意到又是青年党造成了最多的袭击平民事件。我们致力于索马里的制裁制度，以及利用这一制度瓦解青年党及其攻击索马里、非洲联盟驻索马里军事观察团（非索特派团）和美国部队的能力。作为这种努力的一部分，我们期待与索马里联邦政府和国际社会密切合作，切断并最终消除青年党和索马里境内伊拉克和沙姆伊斯兰国的资金来源。青年党继续通过广泛的非正式征税扩大其收入，而伊黎伊斯兰国则越来越多地利用索马里作为其区域附属团体的金融渠道。我们期待合作伙伴加强与索马里联邦政府并在多边层面分享关于这些威胁的信息。

美国努力在索马里打击恐怖主义，与此同时，继续建设索马里联邦政府安全部队的能力，以妥善管理其常规武器库存并保障其安全，防止盗窃和未经授权的转让。国际伙伴可以提供帮助，就各自的安全援助工作与索马里政府密切协调。非索观察团和索马里政府应继续努力，以有条件方式移交安全责任。

最后，就索马里联邦政府不与专家小组合作一事，我们与德国和英国的同事达成完全一致，继续鼓励索马里官员与专家小组接触，并努力应对小组所强调的那些阻碍索马里在实现安全与稳定方面取得进展的各项挑战。

索马里联邦政府一直拒绝与专家小组接触，拒绝支持其工作，这令人不安。小组是制裁委员会乃至安理会在索马里和该区域实地的耳目。索马里联邦政府继续阻挠专家小组的工作，对此我们不会坐视不管，听之任之。我们期待着与安理会、制裁委员会、专家小组和我们的索马里伙伴接触，以推进索马里和该区域的和平与稳定目标，最终确保所有索马里人拥有更美好的未来。

米雄先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢比利时大使的通报，并重申法国充分支持实现他的使命。

我会集中讨论三点。

第一点涉及武器禁运，正如我们的联合王国同事早些时候提到的那样，武器禁运至关重要，它直接削弱了恐怖团体，特别是青年党获取武器的能力，因而不能被视为是打击恐怖主义的障碍。它还在防止贩运武器弹药，特别是来自也门的武器弹药方面发挥有益的作用。最后，最重要的是，它有助于索马里当局改革安全部门，提高其管理武器弹药的能力。我们注意到取得了进展，但我们也看到，有记录表明有武器从索马里武装部队转移到黑市或青年党成员手中，在这方面仍然存在重重困难。

第二点，我们必须加强打击资助青年党的斗争。在这方面，我们注意到，自2018年夏季以来，没有任何关于索马里木炭非法出口的报告，这是一个好消息，表明专家小组与某些海湾国家一起所做的工作是成功的。然而，我们必须保持警惕，以确保此类活动不会恢复。

我们知道，索马里木炭不是青年党的唯一资金来源。该恐怖集团还通过贩运武器、糖和烟草以及新形式的税收，包括对抵达摩加迪沙港口的进口货物征税，赚取了非常可观的收入。因此，索马里当局绝对有必要在国际社会和安全理事会的支持下，加强警惕并采取行动，打击资助青年党的行为。我们还希望在这一领域拥有特别专门知识的专家小组能够支持索马里当局打击资助青年党的努力。

我的最后一点涉及索马里联邦当局与专家小组的合作。关于这一点，我要非常明确地予以阐述。近10个月来，安全理事会一直呼吁索马里当局与安理会授权的小组充分合作。第751（1992）号决议所设委员会主席不遗余力地寻求解决办法。然而，索马里当局继续拒绝与专家小组合作，这是对安理会权威的直接挑战。

在这方面，我们认为，安全理事会通过信函收到索马里联邦当局的新禁令，为与目前和未来的专家小组合作设置了新的条件，这是不可接受的。如果索马里当局不改变态度，我们可能不得不重新考虑我们对国际社会多年来为索马里安全提供大量支持的立场。因此，法国明确呼吁索马里当局在任命新专家小组成员后立即与之合作，包括允许他们访问该国。

最后，我重申，我们仍然认为，厄立特里亚必须承诺与吉布提真诚合作，解决两国之间的边界争端和吉布提战俘问题。安理会必须继续关注这两个悬而未决的问题，在这两个问题上取得具体而迅速的进展将使加强该区域的和平进程成为可能。

阿尔穆耶赫先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我们感谢比利时常驻代表以安全理事会关于索马里的第751（1992）号决议所设制裁委员会主席的身份，详细通报了委员会的活动，并提供了有关委员会6月至10月期间最重要工作的相关情况。我们重申支持委员会主席为有效履行职责所作的努力。作为文件和其他程序问题非正式工作组主席，我们非常赞赏他致力于按照《联合国宪章》的宗旨和原则，以公开、透明、客观的方式与委员会所有成员合作。

正如我们从比利时常驻代表那里听到的那样，第751（1992）号决议所设委员会在建立索马里的安全与稳定方面可发挥关键和至关重要的作用，特别是在执行制裁制度方面，因为这是帮助索马里联邦政府防止武器落入青年党和其他恐怖团体手中的有效途径，也是通过对索马里木炭实施禁运来切断这些恐怖组织资金来源的有效途径。

我们赞扬索马里联邦政府在管理武器弹药方面取得的进展。我们还赞扬在部分解除对索马里的武器禁运之后，通报系统得到切实改善。此外，我们还欢迎本月早些时候在摩加迪沙举行的第二次索马里伙伴关系论坛的成果。论坛对制定联邦政府预算和国家发展计划，对支持将该国安全责任从非洲联

盟驻索马里特派团部队移交给索马里安全部队的过渡计划，都具有重要的积极影响。

最后，我们希望有效参与11月延长专家小组任务期限的谈判。我们希望实现我们的共同愿景，支持索马里人民，使他们能够建立一个包容各方的联邦国家，保障其所有公民的人权和基本自由。

下午3时30分散会。